

**Стенограмма интернет-конференции на тему:  
«Суды общей юрисдикции Ивановской области: итоги 2014 года, актуальные  
вопросы судебной практики, новые направления в деятельности региональных судов»**

**Дата проведения: 03.03.2015**

**Место проведения: ООО «Гарант-Инфо»**

**Участники: председатель Ивановского областного суда Валентин Александрович Уланов и начальник Управления Судебного департамента в Ивановской области Сергей Борисович Анфимов.**

**Ведущая: Екатерина Одеркова**

**Добрый день, уважаемая интернет-аудитория, уважаемые гости.**

**Я приветствую вас на интернет-конференции, тема которой - «Суды общей юрисдикции Ивановской области: итоги 2014 года, актуальные вопросы судебной практики, новые направления в деятельности региональных судов». Разрешите представить участников нашей интернет-конференции: председатель Ивановского областного суда Валентин Александрович Уланов и начальник Управления Судебного департамента в Ивановской области Сергей Борисович Анфимов.**

**Ведущая: Каковы основные итоги работы судов области в 2014 году?**

**Уланов В.А.:** Надо сказать, что мировые судьи, районные суды, судебный департамент и областной суд завершили работу по составлению статистической отчетности по результатам работы. Кроме этого, на местах - в районных судах, в областном суде были проведены совещания, на которых проанализированы результаты работы судебной системы, намечены задачи на 2015 год. С 9 до 12 февраля в Москве Верховный Суд РФ на своем совещании также подвел итоги и проанализировал работу всей судебной системы страны. В работе совещаний, которые проходили в районных судах, приняли участие заместители председателя областного суда, председатели судебных составов, зональные судьи. Я сам принимал участие в работе совещания Октябрьского районного суда гор. Иваново.

Результаты работы 2014 года еще раз подтверждают востребованность права граждан и юридических лиц на судебную защиту. Подтверждением сказанного является тот объем работы, которая проделана районными судами, мировыми судьями, областным судом в истекшем году.

В 2014 году в области было рассмотрено более 93 000 гражданских дел, из них 32 000 дел рассмотрены районными судами. В истекшем году усматривался рост гражданских дел и, прежде всего, в районных судах. Судебная практика показывает, что в области сохраняется устойчивая тенденция роста дел, которые вытекают из жилищных правоотношений. Таких дел мы рассмотрели четверть от общего объема. Конечно, больший процент этих дел касался оплаты жилья, оплаты предоставленных коммунальных услуг. В то же время большое количество обращений граждан было по вопросам соблюдения их прав как участников долевого строительства или расселения из ветхого жилья. Не сокращается число гражданских дел, связанных с займами, кредитными договорами, со взысканием страховых возмещений. Таких дел рассмотрено почти четверть от общего объема. Каждое 7 дело — дело, вытекающее из налогового законодательства, 5% дел — споры с пенсионным фондом, 4 % обращений граждан были связаны с нарушениями их прав как потребителей, особенно в сфере торговли.

Не снижается актуальность дел, связанных с нарушением трудовых прав граждан. Таких дел в области было рассмотрено более 3 000, более 60 % — дела, связанные с взысканием невыплаченной заработной платы. По удовлетворенным искам граждан судами было

взыскано более 21,5 млн. рублей. Кроме этого, судами рассматривались дела, связанные с восстановлением на работе. Таких дел было чуть меньше, чем в прошлые годы. Из 74 дел данной категории 14 граждан были восстановлены на работе. За вынужденный прогул в их пользу судами было взыскано более 546 000 рублей.

В 2014 году судами было рассмотрено около 6% дел, вытекающих из публичных правоотношений. Сегодня в большей мере эта категория дел характеризует взаимоотношения граждан с властью. Мы рассмотрели 611 жалоб на действия или бездействие должностных лиц, государственных и муниципальных служащих. Рассмотрено более 300 жалоб на действия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Почти 40% таких обращений граждан были удовлетворены. По фактам нарушения прав граждан в адрес должностных лиц было вынесено 30 частных определений.

Областным судом и районными судами было рассмотрено 29 дел, связанных с признанием нормативных актов недействующими и, прежде всего, по основаниям несоответствия принятых нормативных актов органами местного самоуправления действующему федеральному законодательству. Надо сказать, что почти половина таких обращений судами признавались как объективные, правовые акты признавались недействующими с момента их принятия.

Как и в прежние годы, правосудие в части рассмотрения гражданских дел было обеспечено достаточно высоким качеством. Из 1 963 обжалованных в областной суд решений, принятых районными судами, только 95 было отменены или изменены. Все остальные решения были оставлены в законной силе. Стабильность принимаемых решений к числу обжалованных в районных судах составила 95%.

Более 500 решений мировых судей в порядке обжалования были пересмотрены районными судами. По результатам пересмотра было отменено или изменено 53 решения. Стабильность принимаемых решений по гражданским делам у мировых судей составила 90%.

Достаточно большой объем работы, в особенности у мировых судей, занимает рассмотрение административных дел. В этом году в области было привлечено к административной ответственности более 30 000 лиц, из них более 25 379 — это физические лица, 830 юридических лиц, 269 предпринимателей без образования юридического лица и 3 774 должностных лица. Основными категориями дел в сфере административного судопроизводства остаются дела, которые связаны с нарушением общественного порядка. Около 20% - это дела по главе 12 Кодекса об административных правонарушениях, которые связаны с обеспечением дорожной безопасности. Здесь стабильность принимаемых судебных решений у районных судов составила 84%, у мировых — 85%.

Кроме этого, судами было рассмотрено почти 6 700 уголовных дел, из них 46% - это дела, рассмотренные районными судами. В структуре судимости, как и все предыдущие годы, преобладают преступления против чужой собственности, 15% дел — преступления в сфере незаконного оборота наркотических средств, порядка 7% - преступления против жизни и здоровья граждан, порядка 3% - преступления в сфере безопасности дорожного движения.

Всего было осуждено 5 057 лиц, оправдано 24, из них 16 — по приговорам мировых судей. Прекращено уголовных дел - 1 888, из них 124 уголовных дел прекращены по реабилитирующим основаниям, 122 таких решений принимались мировыми судьями, но основная масса уголовных дел прекращается по основанию примирения сторон и раскаяния подсудимых. Хотел обратить внимание, что таким судебным актом могут быть окончены уголовные дела по преступлениям небольшой и средней тяжести.

Из числа осужденных 1 930 человек были осуждены к реальному лишению свободы, что составило почти 29% от общего количества осужденных. 15% или 991 лицу было назначено наказание в виде лишения свободы условно. Осужденным назначались и другие виды уголовного наказания. В пределах 3% судами назначалось наказание в виде ограничения свободы, около 12% - в виде исправительных работ, 9% - в виде обязательных работ. Штраф, как мера наказания, была назначена 8% осужденных. Кроме этого, судом назначались и дополнительные меры наказания в виде ограничения свободы, штрафа и лишения права.

Большой объем работы проделан судами в сфере уголовного судопроизводства по рассмотрению ходатайств, заявлений. Эта сфера примерно на 50% затрагивает основные права и свободы граждан и касалась ограничения их конституционных прав на неприкосновенность жилища, на тайну переписки и тайну о денежных вкладах. На рассмотрение в суды поступило 967 ходатайств органов следствия об избрании на период предварительного следствия меры пресечения в виде заключения под стражу или домашнего ареста.

Более 50% в этой сфере суды рассматривали дела, связанные с исполнением приговоров. Судами пересматривались приговоры в связи с изменениями в законодательстве. Суды рассмотрели более 1 700 ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении из мест лишения свободы или замены лишения свободы более мягким видом наказания.

**Ведущая: Традиционный для нашей интернет-конференции вопрос, вызывающий интерес широкой общественности: сколько дел рассмотрено было в 2014 году судами области о преступлениях коррупционной направленности, каковы результаты?**

**Уланов В.А.:** Эта категория дел практически не возросла, осталась на уровне 2013 года. Судами в области было рассмотрено 249 дел коррупционной направленности. Из них 113 — по основной статье, 136 — по статьям, которые вменялись в обвинении подсудимых дополнительно к основной. Из них 88 дел — за преступления против государственной власти и интересов службы в органах местного самоуправления, из которых 66 лиц были осуждены либо за дачу взятки, либо за взятку.

Из числа осужденных трое - сотрудники органов внутренних дел, четверо - сотрудники службы судебных приставов, 26 - руководители органов коммерческих и иных организаций. 6% осужденным было назначено наказание в виде лишения свободы, 21 лицу назначено наказание в виде лишения свободы условно, 74 лица были осуждены к штрафу.

Если говорить о назначенных штрафах в качестве уголовной меры наказания, то штраф в размере до 100 000 рублей был назначен 40 осужденным, до 300 000 рублей — 13 лицам, до 500 000 рублей — 2 лицам, свыше 1 млн. — 4 осужденным, свыше 2,5 млн. - 5 осужденным.

**Ведущая: В СМИ прошла информация об увеличении уголовных дел в отношении несовершеннолетних. С чем на Ваш взгляд это может быть связано? Говорилось о том, что подростки совершают тяжкие и особо тяжкие преступления. Какие? И какие наказания они получили?**

**Уланов В.А.:** Что касается дел в отношении несовершеннолетних, то надо сказать, что у нас из года в год сокращалось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними. Но, в этом году допущено увеличение количества осужденных подростков всего на 25 человек. В отчетный период им были совершены около 8% преступлений особой тяжести, порядка 63% преступлений из категории тяжких преступлений, 25% - из категории

преступлений средней тяжести.

Из числа осужденных 1 лицо было привлечено за умышленное убийство, 2 лица — за иные посягательства на жизнь и здоровье граждан, 7 подростков привлекались за причинение умышленного тяжкого вреда, 15- за преступления в сфере незаконного оборота наркотиков. 60% от общего количества осужденных подростков были осуждены за преступление против чужой собственности. Из них 63 - за кражи, 6 - за грабежи, 8 - за разбойные нападения..

33 лицам или 22% суды были вынуждены назначить меры наказания, связанные с изоляцией от общества. 44% осужденным несовершеннолетним была назначена условная мера лишения свободы.

Что касается основных причин преступности среди несовершеннолетних, на первом месте остаются нерешенные социальные проблемы и явно недостаточная предупредительная работа всей системы органов профилактики. Из числа осужденных 17% - это дети, которые воспитывались вне семьи, 50% подростков воспитывались в семье с одним родителем. Более 70% из числа осужденных несовершеннолетних на период совершения преступления уже состояли на учете и были в поле зрения правоохранительных органов. Из них порядка 40% - за совершение правонарушений состояли на учете в полиции и подвергались мерам принудительного воспитательного характера, 12% подростков уже имели неснятую судимость, 4% подростков совершили новые преступления в период отбывания наказания по предыдущему приговору.

75% из числа осужденных на период совершения преступления находились в образовательных учреждениях, более 20% какой-либо полезной общественной деятельностью вообще не занимались.

Среди причин преступности среди несовершеннолетних следует назвать распространенность употребления ими спиртных напитков. 12% преступлений были совершены подростками в состоянии алкогольного опьянения, 2 преступления были совершены несовершеннолетними в состоянии наркотического опьянения.

На итоговом совещании было обращено внимание председателей судов на то, чтобы при рассмотрении уголовных дел в отношении несовершеннолетних в обязательном порядке выяснялись условия и причины, способствующие совершению преступлений, частными определениями обращалось внимание должностных лиц органов системы профилактики несовершеннолетних на выявленные недостатки.

### **Ведущая: Какие изменения федерального законодательства принимались в прошедшем году и повлияли на организацию работы органов судебной власти?**

**Уланов В.А.:** Социально-экономическое развитие государства предполагает развитие судебной системы. В прошлые годы проделана значительная работа. Был принят ряд федеральных законов, которые были направлены на повышение эффективности защиты прав и свобод граждан, открытости и доступности правосудия, предупреждение преступлений, административных правонарушений, гуманизацию мер уголовного наказания.

Самым для нас важным изменением в законе было то, что в целях преодоления правовой неопределенности в 2014 году были объединены высшие суды. Был сформирован единый Верховный Суд РФ, который начал свою работу с сентября прошлого года. Этот закон затрагивает сами основы организационного устройства судебной власти.

**Анфимов С.Б.:** Настолько много изменений происходит в последнее время, что не только граждане, но и сами судьи уже не успевают за новеллами. У нас есть система кодификации законодательства, у каждого судьи есть кодекс, в который судья вносит дополнения и изменения. И порой судьи не успевают их вносить – работают, что называется, с колес. Хочется, чтобы была стабильность. Сейчас из СМИ известно, что рассматривается вопрос о принятии Административного кодекса. Я надеюсь, что стабильность законодательства станет серьезным подспорьем для судей.

Для судейского сообщества очень важно, что сейчас подготовлен закон О судебной службе РФ. Речь идет о госслужащих, которые работают в органах судебной власти. Судья — главный человек в судебном процессе, но без аппарата судов, секретарей, помощников, один судья не в состоянии качественно отправлять правосудие. Сейчас мы ощущаем острую нехватку квалифицированных кадров аппарата, поскольку их зарплаты оставляют желать лучшего. Надеюсь, что если закон будет принят в том виде, в котором предложен, и зарплата госслужащих будет приравниваться в коэффициентном отношении к зарплате председателя конституционного суда, можно будет говорить о стабильности. Надеемся, что в 2015 году этот закон будет принят.

**Ведущая: Как сказывается нестабильная обстановка в стране на деятельности суда, рассматриваемых делах?**

**Уланов В.А.:** Трудности, которые имеются сегодня в экономике страны, были вызваны экономической блокадой нашего государства со стороны западных стран. Это бесспорно оказывает влияние прежде всего на объем формирования бюджета страны. При этом надо учесть, что судебная сфера деятельности обеспечивается государственными средствами, а это значит, что трудности скажутся и на объеме финансирования всей судебной системы. На подведении итогов работы судебных органов, которое прошло в Москве, в котором принимали участие и руководители страны, было сказано, что объемы финансирования судебной системы, особенно по защищенным статьям, уменьшаться не будут. Защищенные статьи бюджета судов предусматривают, прежде всего, выплату заработной платы судьям, сотрудникам аппарата судов. Остается желать, чтобы так оно и было, хотя допускаю, что в объемах материально-технического обеспечения может быть и сокращение.

**Ведущая: Как идет внедрение в судебную систему информационных технологий, обеспечивающих доступ граждан к правосудию, в частности аудиопотоколирования, о котором ранее неоднократно говорилось?**

**Анфимов С.Б.:** Внедряются новые технологии, прогресс не стоит на месте и у нас есть продвижение. Правосудие становится более доступным, люди имеют большие возможности обратиться к суду для разрешения своих вопросов — это и видеоконференц-связь, и другие ноу-хау, аудиопотоколирование. Это и облегчение работы и дополнительная ответственность.

Это предусмотрено федеральной целевой программой развития судебной системы на 2013-2020 годы. Мы не дожидаемся, пока это будет внедрено. Сейчас в районных судах установлена 21 система аудио- и видео-фиксации в залах судебных заседаний в районных и городских судах области. 39 систем аудио-фиксации хода судебного заседания и 21 система допроса скрытого свидетеля. Суды области на сегодняшний день имеют техническую возможность для того, чтобы осуществлять аудио- и видео-фиксирование судебного заседания. По требованию одной из сторон эта информация может быть представлена в качестве подтверждения аудио-протокола. Для областных судов предусмотрено введение в эксплуатацию этих систем на 2016 год, для районных судов — 2017. Для мировых участков — 2020 год. Хотя областной суд уже использует это с прошлого года, а с этого года с февраля мы приступили к использованию этих систем в судах. Я надеюсь, что наши граждане получат

полный доступ к этим ресурсам

**Уланов В.А.:** Чтобы сегодня совершенствовать правосудие нужно максимально использовать ту техническую обеспеченность, которую имеют суды. Мы уже в прошлом году больше половины судов обеспечили системами видеоконференц-связи и суды достаточно широко их применяют при рассмотрении дел. В прошлом году в областном суде приступили к ведению аудиопротоколов. В настоящее время подписан совместный приказ с судебным департаментом, проделана определенная организационная работа по распространению этого направления и на районные суды. Сегодня там, где суды обеспечены такими техническими средствами, по делам будет вестись аудиопротокол.

**Ведущая:** В последние годы усиленно внедряется и расширяется порядок обеспечения максимальной гласности и открытости судопроизводства. Расскажите как идет исполнение требований Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в РФ» в части информирования граждан?

**Анфимов С.Б.:** Направление обеспечения максимальной гласности всегда было очень важным для судебных органов Ивановской области. Не зря мы всегда в числе лидеров по открытости и доступности правосудия среди всех регионов РФ. В 2014 году организацией Инфометр проводился мониторинг сайтов и судебных актов, которые там размещаются. По его итогам все суды нашей области, единственной, показали 100 % открытости, то есть каждый суд показал 100-процентный результат. Это позволило нашему региону занять лидирующее, 1 место. Мы — единственная область, которая заняла 1 место со 100-процентным результатом. Мы этому уделяем серьезное внимание.

Граждане имеют возможность обращаться не только на интернет-ресурсы, но и в приемные суда, где имеется также вся доступная информация по рассмотрению тех или иных дел. Кроме того, на сайтах судов в полном объеме размещаются акты судебных решений.

**Ведущая:** В связи с исполнением требований Федерального закона "Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в РФ» на сотрудников аппаратов судов и Управления возложены дополнительные обязанности в сфере информатизации. Предполагает ли это реорганизацию внутренней структуры судов и Управления?

**Анфимов С.Б.:** Действительно, некоторые несвойственные функции выполняются сотрудниками суда. В 2012 году в судебном департаменте при Верховном суде РФ был создан информационно-аналитический центр. Он призван поддерживать систему ГАС «Правосудие», которая как раз предусматривает все судебное делопроизводство и доступ граждан к нему. В прошлом году у нас в рамках этой программы был создан филиал информационно-аналитического центра, на который возложены теперь обязанности по поддержанию этой системы, в том числе ведение, мониторинг сайтов. Конечно, за сотрудниками судов остается наполнение сайтов, но основную нагрузку возьмет на себя филиал. Только мировых судей пока не включили в общее пространство.

**Ведущая:** В связи с реформированием судебной системы многих волнует вопрос: как сказалась судебная реформа на деятельности судов нашего региона?

**Анфимов С.Б.:** Произошли изменения и в понимании, теперь будет складываться общая практика. Раньше были разные подходы к вынесению решений по той или иной категории дел. Какие бы изменения не происходили, их целями и задачами является качественное отправление правосудия.

**Ведущая:** Сейчас во многих судах отмечается увеличение нагрузки на судей. Как обстоят дела в Ивановской области? Стоит ли это считать повышением правовой грамотности населения? Повышением доверия суду?

**Анфимов С.Б.:** Это, неверное, больше вопрос к гражданам. Исходя из того, что объем возрос, по сравнению с 2013 годом — на 10 с лишним процентов, можно сказать, что люди не находят другого пути разрешения своих споров. Мы неоднократно об этом говорили, и власть Ивановской области делала на этом акцент, что за разрешением споров, за защитой своих интересов надо идти в суд. Так что и правовая грамотность и доверие к суду возросло.

**Ведущая:** В нескольких судах произошли кадровые перестановки – сменились председатели судов. С чем это связано и как повлияло на отправление правосудия?

**Анфимов С.Б.:** Это естественный процесс смены поколений. В прошлом году ушли уважаемые ветераны, председатель Гаврилово-Посадского районного суда Киселев Юрий Федорович, председатель Фрунзенского суда Викторова Валентина Владимировна, Шуйского суда Гаврилова Валентина Владимировна, председатель Родниковского суда ушла в отставку, Палехского районного суда, Мудрова Елена Вячеславовна перешла в областной суд. Те люди, которые приходят на вакантные должности, грамотные, молодые, энергичные. Но преемственность взглядов, подходов, опыта нашей судебной системы сохраняется.

**Ведущая:** Что сделано для обеспечения доступа к правосудию маломобильным группам населения?

**Анфимов С.Б.:** Каждый год вводим новые здания районных и городских судов. В прошлом году введено здание Ленинского районного суда, где в соответствии с новыми требованиями, в том числе относительно маломобильных групп, были выполнены. Все суды области сейчас имеют возможность доступа таких людей.

Также хочу поделиться радостным моментом — Управление Судебного департамента тоже приобрело новое здание. В прошлом году мы переехали.

**Ведущая:** Наша интернет-конференция проходит в преддверии 8 марта. Каковы ваши пожелания нашей прекрасной женской аудитории?

**Уланов В.А.:** Чтобы женщины находили защиту не только в судах, но и у мужчин, которые по жизни находятся рядом с ними. Пользуясь случаем, я хочу поздравить всех женщин, с наступившей весной, первым ее праздником – 8 Марта и пожелать всем быть здоровыми, успешными и счастливыми.

**Анфимов С.Б.:** Праздник весенний, радостный, хороший. Сейчас живем в непростое время. Хочу, чтобы у каждой женщины был свой защитник и ему не пришлось защищать ее на полях войны.

**Спасибо огромное, что пришли сегодня к нам! Ждем вас с новыми итогами.**